

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ISTRAŽIVANJU I EKSPLOATACIJI
NAFTE I PLINA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, studeni 2016. godine

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ISTRAŽIVANJU I EKSPLOATACIJI
NAFTE I PLINA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

Članak 1.

U Zakonu o istraživanju i eksploataciji nafte i plina u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 77/13) u članku 10. iza stavka (2) dodaje se novi stavak (3) koji glasi:

„ (3) Vlada Federacije svojim rješenjem imenuje stručni tim za vođenje pregovora i izradu ugovornog modaliteta, čiji članovi moraju biti stručne osobe iz oblasti geologije, rudarstva, energetike, ekologije, prava i ekonomije“.

Dosadašnji st. (3), (4), (5), (6), (7), (8), (9), (10), (11) postaju st. (4), (5), (6), (7), (8), (9), (10), (11), (12).

U stavku (4) riječi „angažirati će“ zamjenjuju se riječima „može angažirati“.

Stavak (10) mijenja se i glasi:

„Stručnom timu iz stavka (3) ovog člana i stručnom konsultantu iz stavka (4) ovog člana pripada naknada za pružanje usluga, što se definiše rješenjem o formiranju stručnog tima i ugovorom sklopljenim između stručnog konsultanta i Vlade Federacije“.

Stavak (11) mijenja se i glasi:

„Naknade za izvršene usluge iz stavka (10) ovog člana isplaćuju se iz Proračuna Federacije“.

Članak 2.

Članak 70. mijenja se i glasi:

(1) „Novčanom kaznom u rasponu od 20.000 KM do 200.000 KM kaznit će se za prekršaj pravna osoba, ako:

a. ne osigura obuku domaćeg stručnog kadra iz članka 64. stavka (1).

(2) Novčanom kaznom u rasponu od 50.000 KM do 200.000 KM kaznit će se za prekršaj pravna osoba, ako:

a. u roku od šest mjeseci od završetka faze istraživanja organu uprave ne dostavi elaborat o rezultatima izvršenih istraživanja iz članka 24 stavak (2);

b. u roku utvrđenom u ugovoru o koncesiji ne ukloni postrojenja koje je koristio tijekom razdoblja istraživanja, ukoliko nisu neophodna za daljnju fazu razvitka, i ne konzervira bušotine i dovede cjelokupan istražni prostor u stanje prije početka istražnih aktivnosti iz članka 46.;

c. ne vrši istraživanje sukladno dinamici utvrđenoj ugovorom o koncesiji iz

neopravdanih razloga i ne dostavlja izvješće i elaborat sukladno članku 24. st. (1) i (2).

(3) Novčanom kaznom u rasponu od 100.000 KM do 200.000 KM kaznit će se za prekršaj pravna osoba, ako:

- a. u roku od 15 dana od dana otkrića ne obavijesti organ uprave u pisanoj formi o lokaciji i prirodi otkrića ne dostavi podatke kojima raspolaže iz članka 27.;
- b. u roku od osam dana od dana utvrđivanja komercijalnosti ležišta u pisanoj formi ne obavijesti organ uprave iz članka 29. stavak (1);
- c. ne dostavi podatke o procijenjenim rezervama nafte i plina sukladno zakonu, najkasnije u roku od 60 dana od bušenja posljednje razradne bušotine iz članka 29. stavak (2);
- d. ne poduzme mjere neophodne za sprječavanje gubitaka i rasipanje nafte i plina ili pritiska tijekom bušenja, eksploatacije, transporta ili skladištenja iz članka 45.;
- e. ne poduzme mjere zaštite ljudi, imovine i okoliša tijekom istraživanja i eksploatacije nafte i plina iz članka 45.;
- f. ne dostavi organu uprave dokaz o osiguranju iz članka 49.;
- g. ne dostavi organu uprave svu dokumentaciju, rezultate istraživanja, uzorke i druge podatke dobivene ili prikupljene tijekom istraživanja i eksploatacije iz članka 54. stavak (1).

(4) Novčanom kaznom u rasponu od 2.000 KM do 20.000 KM kaznit će se za prekršaj odgovorna osoba, ako:

- a. ne osigura obuku domaćeg stručnog kadra iz članka 64 stavak (1).

(5) Novčanom kaznom u rasponu od 5.000 KM do 20.000 KM kaznit će se za prekršaj odgovorno lice, ako:

- a. u roku od šest mjeseci od završetka faze istraživanja organu uprave ne dostavi elaborat o rezultatima izvršenih istraživanja iz članka 24. stavak (2);
- b. u roku utvrđenom u ugovoru o koncesiji ne ukloni postrojenja koje je koristio tijekom razdoblja istraživanja, ukoliko nisu neophodna za daljnju fazu razvoja, ne konzervira bušotine i dovede cjelokupan istražni prostor u stanje prije početka istražnih aktivnosti iz članka 46.;
- c. ne vrši istraživanje sukladno dinamici utvrđenoj ugovorom o koncesiji iz neopravdanih razloga i ne dostavlja izvješće i elaborat sukladno članku 24. st. (1) i (2).

(6) Novčanom kaznom u rasponu od 10.000 KM do 20.000 KM kaznit će se za prekršaj odgovorna osoba, ako:

- a. u roku od 15 dana od dana otkrića ne obavijesti organ uprave u pisanoj formi o lokaciji i prirodi otkrića i ne dostavi podatke kojima raspolaže iz članka 27.;
- b. u roku od osam dana od dana utvrđivanja komercijalnosti ležišta u pisanoj formi ne obavijesti organ uprave iz članka 29. stavak (1);
- c. ne dostavi podatke o procijenjenim rezervama nafte i plina sukladno zakonu, najkasnije u roku od 60 dana od bušenja posljednje razradne bušotine iz članka 29. stavak (2);

- d. ne poduzme mjere neophodne za sprječavanje gubitaka i rasipanje nafte i plina ili pritiska tijekom bušenja, eksploatacije, transporta ili skladištenja iz članka 45.;
- e. ne poduzme mjere zaštite ljudi, imovine i okoliša tijekom istraživanja i eksploatacije nafte i plina iz članka 45.;
- f. ne dostavi organu uprave dokaz o osiguranju iz članka 49.;
- g. ne dostavi organu uprave svu dokumentaciju, rezultate istraživanja, uzorke i druge podatke dobivene ili prikupljene tijekom istraživanja i eksploatacije iz članka 54. stavak (1).

Članak 3.

Članak 71. mijenja se i glasi:

„Članak 71. (Mjera oduzimanja imovinske koristi i naknada štete)“

(1) Oduzeti će se imovinska korist pribavljena prekršajem pravne osobe koja vrši istraživanje i /ili eksploataciju nafte i plina bez odobrenja nadležnog organa propisanih ovim zakonom.

(2) Pravna osoba koja je učinila prekršaj iz stavka 1. ovoga članka dužna je nadoknaditi prouzrokovanu štetu” .

Članak 4.

U članku 72. riječi u nazivu članka „Zaštitna mjera - oduzimanje opreme“ zamjenjuju se riječima „Zaštitne mjere“.

U članku 72. iza stavka (1) dodaje se novi stavak (2) koji glasi:

„Zaštitnom mjerom zabrane vršenja istraživanja i eksploatacije kazniti će se pravna osoba ako vrši istraživanje i /ili eksploataciju nafte i plina bez odobrenja nadležnog organa propisanih ovim zakonom”.

Članak 5.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenim novinama Federacije BiH“.

O B R A Z L O Ž E N J E
PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O
ISTRAŽIVANJU I EKSPLOATACIJI NAFTE I PLINA U FEDERACIJI BOSNE I
HERCEGOVINE

I- USTAVNOPRAVNI I ZAKONSKI TEMELJ ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni temelj za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama točke III. članak 1. alineja i. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine prema kojoj je u isključivoj nadležnosti Federacije utvrđivanje energetske politike i u članku III. 3.(3) u svezi s člankom III. 2. i) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

Člankom III.3. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine navedeno je da federalna vlast ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koje se tiču svake od ovih nadležnosti. Prema odredbama članka IV. A. 20. (1) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, Parlament Federacije Bosne i Hercegovine u vršenju funkcije federalne vlasti nadležan je za donošenje zakona.

II- RAZLOG ZA DONOŠENJE IZMJENA I DOPUNA ZAKONA

Zakon o istraživanju i eksploataciji nafte i plina u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 77/13), (u daljem tekstu: Zakon) u primjeni je od 12.10.2013. godine.

Donošenje i primjena Zakona pokazala se izuzetno opravdana i važna u osiguranju zakonskog temelja za nastavak geoloških istraživanja nafte i plina na prostoru Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu „Federacije“).

Istraživanjem i utvrđivanjem rezervi nafte i plina stvaraju se preduvjeti za osiguranje energenata i poticaj za gospodarski i društveni razvoj Federacije, sukladno načelima održivoga razvoja, koji se prije svega odnose na sljedeće:

- utvrđivanje rezervi i kvaliteta nafte i plina, kao temelja za planiranje i izgradnju suvremenih energetskih objekata i infrastrukture sa visokim stupnjem energetske učinkovitosti, uvažavajući „Strateški plan i program razvoja energetskog sektora Federacije Bosne i Hercegovine“;
- provođenje zakonskih odredbi koje se odnose na istraživanje i eksploataciju nafte i plina uz uvažavanje i provođenje zakonskih odredbi koje se odnose na zaštitu i upravljanje okolišem, na način da se aktivnosti na istraživanju i eksploataciji nafte i plina izvode uz minimalan negativan utjecaj na okoliš,;
- obveza Vlade Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu „Vlade“) i vlada kantona da potiču i podržavaju istraživanje nafte i plina, za dobrobit sadašnje i budućih generacija;
- obvezu da razvojni programi i projekti zaštite okoliša i ekonomskog učinka istraživanja i eksploatacije nafte i plina predvide mogući utjecaj na okoliš a da pri tome ne sprečavaju razvoj istraživanja i eksploatacije nafte i plina;
- primjena javnih politika i prakse koji omogućuju istraživanje i proizvodnju nafte i plina, na način koji je prihvatljiv u okolišnim i ekonomskim uvjetima;
- poticanje recikliranja naftnih polja sa otpadnim nusproizvodima kako bi se omogućilo ponovno korištenje, smanjenje ili povrat njihovih nusproizvoda;

- da se na zemljištu koje je oštećeno ili na kojima se ne vrši istraživanje izvrši saniranje i rehabilitacija prostora;
- primjena naprednih znanstvenih i tehnoloških istraživanja, u odnosu na procese i metode istraživanja i proizvodnje nafte i plina u cilju poboljšanja produktivnosti, učinkovitosti i konkurentnosti industrije nafte i plina i sprečavanja ili smanjenja štetnog utjecaja na okoliš,
- osiguranje financijskih sredstva u proračunu namijenjenih za daljnja istraživanja nafte i plina u Federaciji.

U cilju pripreme zakonskih uvjeta za otpočinjanje pregovora sa zainteresiranom naftnom kompanijom, na prijedlog Ministarstva energije, rudarstva i industrije (u daljem tekstu „Ministarstvo“) Vlada je sukladno Zakonu donijela je slijedeće odluke:

- „Odluku o utvrđivanju blokova za istraživanje i eksploataciju nafte i plina na prostoru Federacije Bosne i Hercegovine“ (V.broj: 1341/2013 od 19.11.2013. godine)
- „Odluku o proglašenju Ugovora o koncesiji za istraživanje i eksploataciju nafte i plina od strateškog interesa za Federaciju Bosne i Hercegovine“ (V.broj: 1414/13 od 28.11.2013. godine).
- „Odluku kojom se daje suglasnost za pokretanje aktivnosti za dodjelu koncesije za istraživanje i eksploataciju nafte i plina na prostoru Federacije Bosne i Hercegovine“ (V.broj: 1415/13 od 28.11.2013. godine).
Donesenom Odlukom Vlada je dala mandat Ministarstvu da provede proceduru za izbor pravne osobe kao stručnog konsultanta koji će pregovarati sa naftnom kompanijom Shell Exploration Company za dodjelu ugovora o koncesiji za istraživanje i eksploataciju nafte i plina na površini od oko 11.000 km² u Dinaridima.
- Vlada je 22.01.2014. godine donijela Rješenje o imenovanju povjerenstva za pripremu dokumentacije za izbor pravne osobe kao stručnog konsultanta za potrebe Vlade, u postupku dodjele ugovora o koncesiji za istraživanje i eksploataciju nafte i plina od strateškog interesa za Federaciju,
- Povjerenstvo je pripremlilo tendersku dokumentaciju i na 100. sjednici Vlade 19.02.2014. godine donesena je „Odluka o davanju suglasnost za tender dokumentaciju i pokretanje postupka javne nabave usluga, putem otvorenog postupka, za izbor pravne osobe kao stručnog konsultanta za potrebe Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, u postupku dodjele ugovora o koncesiji za istraživanje i eksploataciju nafte i plina od strateškog interesa za Federaciju Bosne i Hercegovine“.

Pregovori između Vlade i naftne kompanije u cilju potpisivanja ugovora o istraživanju i eksploataciji nafte i plina na razdoblje od 25 godina, prvi put se vrše na ovim prostorima i predstavljaju veliki izazov sa kojim će se Vlada i nadležna ministarstva suočiti.

Izazov se prije svega odnosi na spremnost Vlade da uđe u pregovore, koji će osigurati konkurentnost i održivost, najbolje moguće fiskalne uvjete, maksimalnu

iskorištenost ležišta, učešće domaćih resursa, sigurno provođenje zaštite životne sredine i primjenu standarda zaštite na radu i zdravlja ljudi.

Ukoliko se pronađu ekonomsko isplativa otkrića nafte i plina na prostoru Federacije konačan dogovoreni model ugovora bi se trebao realizirati dugo vremensko razdoblje na zadovoljstvo i Federacije i strane naftne kompanije.

Osnovni cilj pregovora je osigurati dobar ugovorni modalitet za istraživanje i eksploataciju nafte i plina koji će donijeti ekonomsku dobit Federaciji, osigurati visok stupanj istraženosti, utvrditi ekonomski interesantna ležišta nafte i plina, osigurati dobro upravljanje mineralnim resursom, dobru uspostavu zaštite okoliša, stručno usavršavanje, kao i druge značajne dobiti privredi i struci iz nove djelatnosti na ovim prostorima.

Ne postoji univerzalan i objektivni standard u određivanju granica za balansiranje kod pregovaranja.

Granice koje mogu negativno uticati na pregovore su ograničavajuća i neusuglašena zakonska regulativa sa trendom pregovora u svijetu, kao i nedovoljna upućenost nadležnih ministarstava za financije, pravnu regulativu, okoliš, geologiju i rudarstvo sa aktualnim kretanjima u naftnoj industriji.

Interes naftne kompanije je da smanji financijski rizik pri obavljanju istraživanja i razvojnih aktivnosti, a interes Vlade je da ostvari najpovoljniju moguću kompenzaciju za svoje prirodne resurse, bez žrtvovanja svoje okoline.

S obzirom na zakonsku regulativu koja je na snazi i nedovoljno iskustvo sa ovom djelatnošću, Vlada se sukladno članku 10. Zakona opredijelila za angažiranje pravne osobe kao specijaliziranog stručnog konsultanta za pružanje potrebnih usluga za vođenje pregovora sa zainteresiranom kompanijom.

Zadatak Konsultanta u postupku pregovaranja prije svega je: da osmisli i predloži strategiju pregovora koja će imati podršku od strane Vlade; da izradi ugovorni modalitet koji će u razdoblju trajanja ugovora donijeti državi najpovoljniju moguću kompenzaciju za prirodne resurse bez narušavanja životne sredine i zdravlja ljudi i da u određenom periodu izvrši pregovore i sklopi održiv, dugoročan i stabilan ugovor o koncesiji, u skladu sa važećim zakonima Bosne i Hercegovine i Federacije.

Odlukom Vlade V.broj: 664/2014. godine od 17.04.2014. godine dat je mandat Ministarstvu da kao ugovorni organ provede postupak javne nabave i suglasnost za pokretanje postupka javne nabave usluga, putem otvorenog postupka, za izbor stručnog konsultanta.

Rješenjem Vlade V. broj: 77/2014 od 22.01.2014. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 8/14) imenovano je Povjerenstvo za pripremu tenderske dokumentacije i realizaciju postupka javne nabave.

Ministarstvo je objavilo Obavještenje o javnoj nabavci sa međunarodnom objavom broj: 565-1-2-11-30/14, objavljeno u Službenom glasniku BiH, broj: 33/14 od 28.4.2014. godine u dnevnim listovima Oslobođenje, Avaz, Dnevni list, na web stranici Vlade, Ministarstva i Global Tenders – A Premier Opportunity Platform.

Tendersku dokumentaciju preuzeo je 21 zainteresirani ponuđač a ponudu je blagovremeno dostavilo samo dva ponuđača.

Postupak javne nabave poništen je, obzirom da je broj primljenih prihvatljivih ponuda bio manji od tri, čime nije osigurana stvarna konkurencija za ugovor, što je u skladu sa Zakonom o javnim nabavama, članak 12, stavak 1b). točka 4.

U ponovnom postupku Povjerenstvo je na temelju Obavještenja o nabavci sa međunarodnom objavom br. 565-1-2-11-40/14 objavljenog u „Službenom glasniku BiH“, broj: 58/14 od. 28.07.2014. godine, provela otvoreni postupak prikupljanja zahtjeva za učešće u postupku.

Tendersku dokumentaciju je otkupilo ukupno 28 zainteresiranih ponuđača, od čega je blagovremeno četiri ponuđača dostavilo svoje ponude.

Uvidom u dostavljene ponude, priloženu dokumentaciju i provjerom sadržaja i validnosti dokumentacije Povjerenstvo je utvrdilo da nijedan ponuđač ne ispunjava selektivne kriterije tražene u tenderskoj dokumentaciji u smislu posjedovanja potrebnih kvalifikacija za pružanje usluga vođenja pregovora i izradu ugovornoga modaliteta.

Sukladno Odluci i Zaključku Vlade V.broj: 1764/2014 od 23.09.2014. godine, nakon provedena dva otvorena postupka sa neprihvatljivim ponudama za koje su donesene Odluke o poništenju postupka broj: 06-14-1953/14 od 11.07.2014. godine i broj: 06-14-2476/14 od 30.09.2014. godine, a sukladno članku 11. stavak (3) točka a) Zakona o javnim nabavama, Ministarstvo je Odlukom broj: 06-14-2575/14 od 09.10.2014. godine pokrenulo pregovarački postupak nabave usluga za izbor pravne osobe kao stručnog konsultanta sukladno procedurama i pravilima propisanim Zakonom o javnim nabavama BiH.

Komisija je pripremila tendersku dokumentaciju i na temelju Obavještenja o nabavci, broj: 565-6-2-11-45/14, objavljenog u „Službenom glasniku BiH“, broj 82/14 od 20.10.2014. godine provela prvu kvalifikacijsku fazu pregovaračkog postupka.

Zahtjev za učešće preuzelo je 25 kandidata, od čega je osam kandidata dostavilo traženu dokumentaciju: Gaffney Cline & Assotiates Limited iz Engleske; Ashurst LLP London iz Engleske; Inženjerski biro d.d. Zagreb iz R. Hrvatske; Dla Piper Weiss Tessbach Rechtsanwalte GmbH Beč iz Austrije; Grupa ponuđača: Prospectiuni S.A. iz Rumunije i Prospectiuni Exploration Management Services d.o.o. Novi Sad iz R. Srbije i Advokatska kancelarija „Femil Čurt“ Sarajevo iz Bosne i Hercegovine; Grupa ponuđača: Energoinvest d.d. Sarajevo iz Bosne i Hercegovine i Odvjetničko društvo Željka Velić-Dvorščak i partneri j.t.d. Zagreb iz R. Hrvatske; Konzorcij Infrastructure Development Partnership Idp iz Engleske i Wolf Theiss d.o.o. Sarajevo; Al-Hidayah Group iz Malezija.

Nakon izvršenog pregleda zahtjeva u smislu ispunjenosti kvalifikacijskih uvjeta, povjerenstvo je utvrdilo listu kandidata koji ispunjavaju minimalne uvjete propisane tenderskom dokumentacijom za dalje učešće: Gaffney, Cline & Assotiates Limited iz Engleske; Ashurst LLP London iz Engleske; Dla Piper Weiss Tessbach Rechtsanwalte GmbH Beč iz Austrije; Grupa ponuđača: Prospectiuni S.A. Rumunia i Prospectiuni Exploration Management Services d.o.o. Novi Sad iz R. Srbije i

podugovarač Advokatska kancelarija „Femil Čurt“; i Grupa ponuđača Energoinvest d.d. Sarajevo i Odvjetničko društvo Željka Velić-Dvorščak i partneri j.t.d. Zagreb, R. Hrvatska.

Na odluku Ministarstva, broj: 06-14-2575/14 od 01.12.2014. godine, o rezultatima prekvalifikacije upućen je prigovor od strane ponuđača (kandidata) Konzorcij Infrastructure Development Partnership Idp i Wolf Theiss d.o.o. Sarajevo. Ugovorni organ je Rješenjem broj 06-14-2575/14 odbio prigovor kao neosnovan. Ponuditelj je na navedeno Rješenje izjavio žalbu Uredu za razmatranje žalbi dana 15.12.2014. godine.

Ured za razmatranje žalbi donio je Rješenje broj: UP2-01.1-1112-12/14 od 11.02.2015. godine, kojim se postupak javne nabave poništava. Ugovorni organ objavio je Obavještenje o poništenju postupka nabave broj: 565-6-2-3-48/15 u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 15/15 od 23.02.2015. godine.

Na rješenje Ureda za razmatranje žalbi o poništenju postupka podnesena je tužba Sudu BiH od strane kandidata Energoinvest d.d. Sarajevo i Odvjetničko društvo Željka Velić-Dvorščak i partneri j.t.d. Zagreb, R. Hrvatska, koja je još u postupku rješavanja.

Analizom sva tri provedena postupka nabave, kojim nije izvršen izbor stručnog konsultanta, utvrđeno je slijedeće:

- U sva tri postupka nabave preuzete su 74 (21+28+25) tenderske dokumentacije.
- U sva tri postupka nabave u propisanome roku dostavljeno je 14 (2+4+8) ponuda.
- U tijeku sva tri postupka pristizali su upiti za pojašnjenjem pojedinih elemenata tenderske dokumentacije. Analizom dostavljenih upita Povjerenstvo je utvrdilo nekoliko ključnih pitanja koja su od strane potencijalnih ponuditelja istaknuta kao otežavajuća za adekvatan odgovor na zahtjeve tendera kao što su:

1. Konzultantske kuće sa iskustvom u ovoj vrsti pregovora koje su bile zainteresirane i koje su preuzele tendersku dokumentaciju su uglavnom iz europskih zemalja zatim iz Amerike i Azije. Prijave na javne pozive vršile su konzultantske kuće iz inozemstva, pri čemu je najveći problem predstavljao prikupljanje dokumentacije za prijavu sukladno Zakonu o javnim nabavama u BiH. Evidentni su problemi izazvani razlikom domaćeg i stranog zakonodavstva i nemogućnosti da strane kompanije pribave dokumente propisane Zakonom o javnim nabavama. Nemogućnost pribavljanja i dostave dokumenata kao dokaza, od strane ovlaštenih institucija, kako je propisano Zakonom o javnim nabavama BiH i tenderskom dokumentacijom u samom početku eliminiraju stručne konzultantske kuće sa uspješnim iskustvom u ovoj vrsti pregovora.
2. Na prostoru Bosne i Hercegovine i država bivše Jugoslavije nisu izvršeni pregovori i sklopljeni ugovori za ovu vrstu mineralne sirovine i ne postoje konzultantske kuće koje imaju iskustva sa ovom vrstom

usluga, osim iskustva pojedinih stručnih osoba iz R. Hrvatskoj koji su radili za INU i dijelom sudjelovali u sličnim pregovorima.

3. Zahtjev za a-priori pristajanjem na sve odredbe iz nacrtu ugovora koji je obvezan i sastavni dio tenderske dokumentacije, na način da isti u fazi nuđenja mora biti popunjena i potpisana od strane ponuđača.
4. Pokazala se kao neprihvatljiva odredba iz nacrtu ugovora koja se odnosi na uvjete plaćanja konsultanta određena člankom 10. Zakona, a čime je propisano da se plaćanje ukupno ugovorene cijene usluga vrši „nakon završenih pregovora, potpisanom ugovoru sa Koncesionarom i uplati prvih sredstava iz naknade za koncesiju“.
5. Fiksno procijenjena vrijednost nabave od 800 000 KM za uspješne ponuditelje u ovoj vrsti usluga pokazala se nedovoljna.
6. Rok od četiri mjeseca, koji je predviđen kao vremenski okvir za zaključenje ugovora sa naftnom kompanijom, pokazao se kao kratak rok, obzirom na opravdan i neopravdan rizik u državi u kojoj se po prvi put vodi ova vrsta pregovora.

Iz navedenih razloga **prijavljen je mali broj ponuđača koji imaju iskustvo u vođenju pregovora za dodjelu koncesije za istraživanje i eksploataciju nafte, a koji su zainteresirani za vršenje usluga na prostoru Federacije pod navedenim uvjetima u tenderskoj dokumentaciji.**

Zastoj u izboru stručnog konsultanta, koji će pomoći Vladi u pregovorima, može dovesti u pitanje nastavak Projekta istraživanja i eksploatacije nafte i plina u Federaciji, pa je predlagač Zakona mišljenja da bi izmjena i dopuna članka 10. Zakona mogla povoljno utjecati na rješenje problema sa kojim se nadležno Ministarstvo suočava u postupku javne nabave.

Člankom 13. Uredbe o sadržaju ugovora o koncesiji za istraživanje i eksploataciju nafte i plina, načinu obračuna i plaćanja naknade i kontrolu proizvedenih količina nafte i plina u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 70/14), propisane su naknade koje plaća koncesionar nakon potpisivanja ugovora o koncesiji. Pored stalnih naknada predmet pregovora je i jednokratna naknada koju plaća koncesionar nakon potpisanog ugovora o koncesiji u vidu bonusa a koji se uplaćuje u Proračun Federacije. Troškovi usluga konsultanta kao i troškovi radnog tima na ovaj način će biti vraćeni u Proračun Federacije odmah nakon potpisivanja ugovora između Vlade i naftne kompanije.

III- OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

Članak 1.

Ovim člankom predlažu se dopune Zakona uvođenjem novog stavka (3) članka 10. Zakona, koji propisuje da „Vlada Federacije svojim rješenjem imenuje stručni tim za vođenje pregovora i izradu ugovornog modaliteta, čiji članovi moraju

biti stručne osobe iz oblasti geologije, rudarstva, energetike, ekologije, prava i ekonomije“.

Formiranjem stručnog tima za pregovore, koji imenuje Vlada sa stručnim iskustvom za svako poglavlje iz ugovora o koncesiji (geologije, rudarstva, energetike, ekologije, prava i ekonomije) i koji će zajedno sa konsultantom sudjelovati u pregovorima sa naftnom kompanijom, osigurati će se jači pregovarački tim za kompleksne pregovore koji štiti interese Vlade.

Na ovaj način formiran stručni tim, zajedno sa konsultantom i povjerenstvom za nadgledanje pregovora sastavljenim od stručnih članova iz Parlamenta Federacije, što je predviđeno stavkom (4) članka 10. Zakona, osigurati će se pregovaračko tijelo koje može odgovoriti izazovu i pregovorima sa naftnim kompanijama koje raspolažu sa dobro obučanim ljudskim resursima sa bogatim iskustvom za vođenje pregovora po pojedinim poglavljima ugovora.

Osnovni cilj pregovora je osigurati dobar ugovorni modalitet za istraživanje i eksploataciju nafte i plina, koji će donijeti ekonomsku dobit Federaciji, ne samo kroz ubiranje prihoda od proizvodnje nafte i plina, nego i osigurati visok stupanj istražnih radova kojima se utvrđuju rezerve i kvaliteta nafte i plina u Federaciji, maksimalnu iskoristivost ležišta, otvaranje vrata za strane kompanije čija je djelatnost povezana sa proizvodnjom nafte i plina, zatim jačanje gospodarstva kroz izgradnju kompletne infrastrukture za korištenje i transport plina i nafte, mogućnost izgradnje degasifikacijskih postrojenja i dr. infrastrukture.

Dosadašnji stavak (3) članka 10. postaje stavak (4) mijenja se i na početku teksta iza riječi „Federacije“, riječi „angažirati će“ zamjenjuju se riječima „može angažirati“.

Predloženim izmjenama ostavlja se mogućnosti Vladi da može, a nije obvezna, angažirati konsultanta i steći će se zakonski uvjeti da nakon prvih pregovora, izvršene obuke i stečenog iskustva domaćeg stručnog kadra iz nadležnih organa, Vlada neće imati potrebu da angažira konsultante za buduće pregovore i ugovore o koncesiji za istraživanje i eksploataciju nafte i plina na prostoru Federacije.

Prijedlog izmjene dosadašnjeg stavka (9) članka 10. Zakona odnosi se na pravo na novčanu naknadu stručnog tima za pružanje usluga pregovaranja.

Prijedlog izmjena dosadašnjeg stavka (10) članka 10. Zakona, da se naknada za pružene usluge iz dosadašnjeg stavka (9) „isplaćuje iz Proračuna Federacije“ umjesto „iz sredstava godišnje naknade ugovora o koncesiji iz članka 43. stavak (1), neophodna je iz razloga što se sredstva za prvi ugovor o koncesiji moraju osigurati iz proračuna, a tek potpisivanjem prvog ugovora stvorit će se uvjeti za uplatu koncesijskih naknada od strane koncesionara u Proračun Federacije, kao i proračune općina i kantona sukladno članku 44. Zakona.

Sredstva koja će se isplatiti iz Proračuna Federacije za navedene naknade biti će osigurana u proračunu nakon potpisanog ugovora između Vlade i koncesionara.

Čl. 2., 3., i 4.

Prijedlog izmjena iz čl. 2., 3., i 4. ovog Zakona odnosi se na izmjene i dopune odredbi sukladno Zakonu o prekršajima („Službene novine Federacije BiH“, broj: 63/14).

Zakon o prekršajima koji je bio na snazi u vrijeme donošenja Zakona propisivao je niske kaznene odredbe, pogotovu za visoko profitabilne djelatnosti.

Točkom 2. Zaključka Vlade V.broj:1613/2014 od 03.09.2014. godine zadužena su ministarstva da izvrše analizu usklađenosti kaznenih odredbi zakona sa odredbama Zakona o prekršajima, izrade prijedloge izmjena i dopuna i dostave Vladi radi upućivanja u daljnju zakonsku proceduru.

Članak 2.

Ovim člankom predlažu se izmjene članka 70. Zakona kojim su propisane novčane kazne.

Predložene izmjene se odnose na visinu novčane kazne koje su propisane čl. 2. i 22. Zakona o prekršajima koji je stupio na snagu nakon stupanja na snagu Zakona.

Predlagač Zakona opredijelio se za predloženu visinu novčanih kazni iz razloga što su djelatnosti propisane Zakonom visoko profitne, a nepridržavanjem propisanih zakonskih odredbi od strane koncesionara prouzrokovalo bi štetu proračunu Federacije kao i proračunu općina i kantona.

Isto tako na ovaj način bi se spriječilo svjesno kršenje zakonskih odredbi od strane koncesionara.

Članak 3.

Člankom 3. predlaže se izmjena članka 71. sukladno Zakonu o prekršajima koji glasi „Mjere oduzimanja imovinske koristi i naknade štete“, pri čemu se stavkom (1) propisuje da će se oduzeti imovinska korist pribavljena prekršajem pravne osobe koja vrši istraživanje i /ili eksploataciju nafte i plina bez odobrenja nadležnog organa propisanih zakonom.

Stavak (2) propisuje obvezu pravne osobe koja je učinila prekršaj iz stavka 1. ovoga članka da nadoknadi prouzrokovanu štetu.

Članak 4.

Člankom 4. predlaže se dopuna članka 72. Zakona čime se usklađuju zaštitne mjere zabrane vršenja djelatnosti sukladno Zakonu o prekršajima.

Predložena je dopuna članka 72. Zakona gdje se dodaje stavak (2) kojim se za svako nezakonito istraživanje i eksploataciju nafte i plina na prostoru Federacije izriče zaštitna mjera zabrane vršenja istraživanja i eksploatacije nafte i plina propisana člankom 28. Zakona o prekršajima u cilju sprečavanja istih ili sličnih prekršaja.

Članak 5.

Člankom 5. je propisano stupanje na snagu ovog zakona osmog dana od dana objave u „Službenim novinama Federacije BiH“

IV- USVAJANJE NACRTA ZAKONA

Vlada Federacije je na svojoj 33. sjednici održanoj 10.12.2015. godine utvrdila Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o istraživanju i eksploataciji nafte i plina u Federaciji BiH i dostavila u Parlament Federacije BiH na dalju proceduru.

Zastupnički dom Parlamenta Federacije BiH je na 7. redovnoj sjednici, održanoj 03.02.2016. godine, prihvatio Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o istraživanju i eksploataciji nafte i plina u Federaciji BiH i smatra da može

poslužiti kao temelj za izradu Prijedloga zakona, o čemu je donesen Zaključak broj: 01-02-1817/15 od 08.02.2016. godine.

Dom naroda je na svojoj 10. sjednici održanoj 31.03.2016. godine prihvatio Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o istraživanju i eksploataciji nafte i plina u Federaciji BiH i smatra da može poslužiti kao osnova za izradu Prijedloga zakona, o čemu je donesen Zaključak broj: 02-02-1817/15 od 04.04.2016. godine.

Na prijedlog Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije Vlada Federacije, na 57. sjednici održanoj 08.06.2016. godine, utvrdila je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o istraživanju i eksploataciji nafte i plina u Federaciji BiH, koji je dostavila u Parlament Federacije BiH na razmatranje i usvajanje.

Zastupnički dom Federacije BiH, na svojoj sjednici održanoj 13.07.2016. godine, nije usvojio Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o istraživanju i eksploataciji nafte i plina u Federaciji BiH, jer nije dobio potrebnu većinu glasova zastupnika.

Na tekst Prijedloga zakona nije predložen niti jedan amandman

V- FINACIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog Zakona potrebno je izdvojiti posebna sredstva u proračunu Federacije za potrebe javne nabave usluga pravne osobe kao stručnog konsultanta.

Potpisivanjem ugovora o koncesiji direktno će utjecati na stalan priliv sredstava iz koncesijskih naknada u Proračun Federacije, općina i kantona.